

# bülten



tmmob  
makina mühendisleri odası

Kasım 2005  
Sayı: 90

## KAMU PERSONEL REJİMİ KANUNU SOSYAL DEVLETİN TASFİYESİNİN BİR ADIMIDIR

AKP hükümeti, "Kamunun Yeniden yapılandırılması" adı altında "reform" aldatmacası ile kamu hizmetlerinin ve kamu emekçilerinin tasfiyesini amaçlayan düzenlemeleri yapmaya devam ediyor.

Kamu Personel Rejimi, devletin "sosyal devlet" olma olgusunu tamamen terk ederek, kamu hizmetlerini yürütecek kamu emekçisi bırakmama ve kamusal hizmetleri tasfiye etme yasasıdır. Bu yasa; Kamu Yönetimi Temel Kanunu, Yerel Yönetimler Yasası ile İl Özel İdarelerine ve belediyelere devredilmesi planlanan kamu hizmetlerini yürütecek kamu personelinin çalışma koşullarını bütünüyle değiştirecektir.

IMF, DB, DTÖ direktifleri ile AB'nin dayattığı ekonomik kriterlere dayanılarak yapılmakta olan yasal düzenlemelerle tüm hizmetler piyasaya terk edilerek paralı hale getirilirken, kamu emekçileri de aynı piyasanın insafsız koşullarında çalışmakla yüz yüze bırakılmak istenmektedir.

Kamuoyu, "Hantal Devlet" söylemleri ile, kamuda çalışanların fazlalığına, binlerce kamu emekçisinin bankamatik memuru olduğuna ikna edilmeye çalışılmaktadır. Burjuva medyanın da desteğiyle; siyasi iktidarların yıllardır yürüttüğü yanlış politikaların, siyasiler eliyle yapılan kadrolaşmanın, sermayeye aktarılan kaynaklarla içi boşaltılan kamu kurumlarının, hastanelerdeki kuyrukların, bürokrasideki hantallığın tüm faturası, kamu emekçilerine çıkarılmaya çalışılmaktadır.

Kamu kurumları özelleştirildiğinde, çalışanların iş güvencesi ellerinden alınarak tehdit edildiğinde bütün işlerin yoluna gireceği, verimliliğin artacağı vaaz edilmektedir.

59. Hükümetin gerçekleştirmeyi planladığı kamu yönetiminde yeniden yapılanma kapsamındaki kamu personel rejimi değişiklikleri, kamuoyuna "Kamu

Personel Rejimi Reformu" olarak sunulmaktadır. Kamu yönetimini ve kamu personel rejimini yeniden yapılandırmayı amaçlayan kanun taslaklarının kamuoyuna sunulmasında ve değerlendirilmesinde "reform" sözcüğünün kullanılarak işe başlanması, kamuoyunu şartlandıran bir etki yaratmaktadır.

Reform, yapılan değişiklik ve yeniliklerle, bir sürecin ya da kurumun daha iyi duruma getirilmesi, iyileştirilmesi anlamına gelir. Ancak her yeniden yapılanma reform değildir. "Reform" adı verilen pek çok yeniden yapılanma girişimi, etkilenen geniş kesimler açısından daha iyi duruma gelmeyi ifade etmemektedir.

Söz konusu girişimlerin "reform" olarak sunulmasını kolaylaştıran unsur, gerek merkezi yönetimin gerekse yerel yönetimlerin gerçekten de reforma ihtiyaç duyulan alanlar olmasıdır. Merkezi ve yerel yönetimlerin olduğu gibi kamu personel rejiminin de reforma ihtiyacı olduğu aşikârdır. Bundan dolayı kamu yönetimi, yerel yönetimler ve kamu personel rejiminde yapılması öngörülen değişiklikler, uzun süredir hükümetlerin programlarında yer almış, çeşitli araştırmalara, raporlara konu olmuş, kanun taslakları hazırlanmış, kamuoyu adeta yıllardır bir reform beklentisi içine sokulmuştur. Bu nedenle bu konularda başlatılan yeniden yapılandırma girişimlerinin, yıllardır birikerek gelen kamu yönetimi ve personel rejimi sorunlarını çözeceği umulmakta ve her yeniden yapılandırma girişiminin "reform" olarak sunulması, bu ihtiyaç ve beklenti nedeniyle kolaylaşmaktadır.

Oysa günümüzde "reform" adı altında sunulan pek çok girişimin amacı, "yapısal uyarılama"dır. Yapısal uyarılama ile kastedilen, sosyo ekonomik yapının, makro düzeyde, sektörel düzeyde ve politika, plan, program düzeyinde küresel kapitalizmin gereklerine

*devamı 3. sayfada*

**TMMOB**  
**Makina Mühendisleri Odası**  
**Haber Bülteni**  
Ayda bir yayınlanır

**Kasım 2005**  
**Sayı 90**

**MMO Adına Sahibi**  
Emin KORAMAZ

**Sorumlu Yazı İşleri Md.**  
S. Melih ŞAHİN

**Yayına Hazırlayan**  
Emin G. UYSAL

**Dizgi**  
Münevver POLAT

**Basımevi**  
Kardelen Ofset  
Tel : (0312) 435 37 90

**Yönetim Yeri**  
Sümer Sk. 36/1-A  
Demirtepe - ANKARA  
Tel: (0312) 231 31 59  
Faks : (0312) 231 31 65  
e-posta: mmo@mno.org.tr  
http://www.mno.org.tr

# içindekiler

Kongre Kurultay Sempozyumlardan .....	4
8 Ekim TMMOB Mitingi .....	20
MMO'nun LPG ve CNG'li Araçlar ile İlgili Çalışmaları .....	22
Dergilerimiz TÜBİTAK ULAKBİM Veri Tabanında .....	30
Oda Danışma Kurulu Toplantısı .....	31
MİEM Kurslarımız .....	33
Çevre Analizleri Ön Yeterlilik Belgesi .....	34
Yeni Çıkan Yayınlar .....	36
Basında Odamız .....	37
TMMOB'den .....	44
MMO Günlüğü .....	53

## MAKİNA MÜHENDİSLERİ ODASI

Sümer Sk. 36 /1-A Demirtepe - Ankara

Tel : (312) 231 80 23 - 231 31 59 Faks : (312) 231 31 65

e-posta : mmo@mno.org.tr http://www.mno.org.tr

Odamıza daha hızlı ulaşmak için  
Türkiye'nin her yerinden tek bir numara  
çevirmeniz yeterli  
**444 8 666**

<b>ADANA ŞUBE</b> Adnan Kahveci Bulvarı No : 37/A 01170 Seyhan - Adana Tel: (322) 444 8 666 Faks : (322) 232 64 19 E-posta: adana@mno.org.tr	<b>ANKARA ŞUBE</b> Sağlık Mh. Aksu Sk. No: 9/9-11-12-13 Sihhiye - Ankara Tel : (312) 444 8 666 Faks : (312) 430 36 18 E-posta: ankara@mno.org.tr	<b>ANTALYA ŞUBE</b> Meltem Mahallesi 3808 Sok. 3. Cad. No : 20/1 Antalya Tel : (242) 444 8 666 Faks : (242) 237 85 82 E-posta: antalya@mno.org.tr	<b>BURSA ŞUBE</b> Elmasbahçeler Mh. Sabunevi Sok. Müh.İşh. No:19 Kat:1 16230 - Bursa Tel: (224) 444 8 666 Faks : (224) 252 11 94 E-posta: bursa@mno.org.tr	<b>DENİZLİ ŞUBE</b> Uçancıbaşı Mh. 561 S. No: 4 Kat : 3 Denizli Tel: (258) 444 8 666 Faks: (258) 263 88 36 E-posta: denizli@mno.org.tr	<b>DIYARBAKIR ŞUBE</b> Aliemiri 1. sok. Yılmaz Apt. Kat:2 No: 7-8 Yenişehir - Diyarbakır Tel: (412) 444 8 666 Faks : (412) 224 58 64 E-posta: diyarbakir@mno.org.tr
<b>EDİRNE ŞUBE</b> Kocasinan Mah. Dr. Sadık Ahmet Cad. No: 60 D: 1-2 Edirne Tel: (284) 444 8 666 Faks : (284) 236 08 03 E-posta: edirne@mno.org.tr	<b>ESKİŞEHİR ŞUBE</b> Cumhuriyet Mah. Cengiz Topel Cad. Tersel Sok. No.2 Kat: 6/15 Eskişehir Tel: (222) 444 8 666 Faks: (222) 231 38 54 E-posta: eskisehir@mno.org.tr	<b>GAZİANTEP ŞUBE</b> Değirmiş Mah. Gazimuhtarpaşa Bul. 14 Nolu Sok. Efes İşMrk. Kat: 2 - Gaziantep Tel: (342) 444 8 666 Faks : (342) 230 52 92 E-posta: gaziantep@mno.org.tr	<b>İSTANBUL ŞUBE</b> Katip Mustafa Çelebi Mh. İpek Sk. Albayraklar İşh. No: 13 Beyoğlu 80080 - İstanbul Tel : (212) 444 8 666 Faks : (212) 249 86 74 E-posta: istanbul@mno.org.tr	<b>İZMİR ŞUBE</b> Anadolu Cad. No:40 Bayraklı Karşıyaka-İzmir Tel : (232) 444 8 666 Faks : (232) 486 20 60 E-posta: izmir@mno.org.tr	<b>KAYSERİ ŞUBE</b> İnönü Bulvarı Yavuz İşmerkezi Kat:5 Düvenönü- Kayseri Tel: (352) 444 8 666 Faks : (352) 320 47 34 E-posta: kayseri@mno.org.tr
<b>KOCAELİ ŞUBE</b> Ömerağa Mh. Alemdar Cad. Soydan İş Mrk. No: 34 Kat: 3 D: 100 41300 İzmit-Kocaeli Tel : (262) 444 8 666 Faks : (262) 322 66 47 E-posta: kocaeli@mno.org.tr	<b>KONYA ŞUBE</b> Hazım Uluşahin İş merkezi A Blok No:120 Konya Tel: (332) 444 8 666 Faks : (332) 238 52 75 E-posta: konya@mno.org.tr	<b>MERSİN ŞUBE</b> Gazi Mah. 1314 Sok. Şimşek Apt. C Blok Yenişehir - Mersin Tel : (324) 444 8 666 Faks : (324) 327 38 01 E-posta: icel@mno.org.tr	<b>SAMSUN ŞUBE</b> B.evler Mh. Abdülhak Hamit Cd. Sedat Simavi Sk. No:2/2 Samsun Tel: (362) 444 8 666 Faks: (362) 231 2751 E-posta: samsun@mno.org.tr	<b>TRABZON ŞUBE</b> Uzun Sok. İntaş İşh. No: 61 Kat: 3 Trabzon Tel : (462) 444 8 666 Faks : (462) 321 77 69 E-posta: trabzon@mno.org.tr	<b>ZONGULDAK ŞUBE</b> Gazipaşa Caddesi Sümerbank İşh. No:17 67000 Zonguldak Tel: (372) 444 8 666 Faks : (372) 251 89 58 E-posta: zonguldak@mno.org.tr

uyarlanmasıdır. Başta Dünya Bankası olmak üzere uluslararası mali kuruluşların verdikleri kredilerle desteklenen bu "yapısal uyarılama"ların temel amacı, ekonomilerin, sektörlerin, politikaların, plan ve programların yeni liberal politikalar doğrultusunda yeniden yapılanmasıdır.

Kamu Personel yasasında, "Genel ve özel bütçeli kurum ve kuruluşlarda, il özel idareler; belediyeler ile bunlara bağlı kuruluşlar ve birliklerde, sosyal güvenlik kuruluşlarında, kanunlarla kurulan fonlarda, kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında çalışan memurlar ve sözleşmeli personel hakkında uygulanır" denilmektedir.

Getirilmek istenen uygulama, 2 milyon kamu emekçisini ve bundan sonra kamuda çalışacakları kapsamaktadır.

Yasa taslağında "kamu hizmetlerinin; memurlar, diğer kamu görevlileri, tam zamanlı veya kısmi zamanlı çalışan sözleşmeli personel ile geçici personel ve işçiler eliyle yürütüleceği" belirtilirken, "hangi hizmetlerin satın alma yoluyla sürdürüleceği özel kanunda gösterilir" denilerek taşeronlaştırmayı da kanun kapsamına alıyor. Belirtilen 5 istihdam biçimi şu şekilde belirleniyor; Memur, sözleşmeli, geçici personel, diğer kamu görevlileri ve işçiler.

Yukarıdaki sınıflandırmadan ve memur olarak çalışacakların sadece daire başkanı ve üzerindeki yönetim kademeleri ile emniyet teşkilatı çalışanlarını kapsadığı görülmektedir. Yine iş güvencesi de bu sayılanlar ile diğer kamu görevlileri statüsünde kadrolu çalışanlar için geçerli kılınmaktadır.

Yasa taslağında memurlar için "kadro" ifadesi yer alırken, sözleşmeli personel için "pozisyon" ifadesi kullanılmaktadır. Madde 6/III'te "Sözleşmeli personel pozisyonları, bu pozisyonlarda çalışan kişiler açısından iş sürekliliği sağlamaz" hükmü ile iş güvencesinin kaldırılacağı açıkça ifade edilmektedir.

Sözleşmeliler için; "bu kanuna göre 10 yıl süreyle sözleşmeli çalışanlar, bu kanun ve sözleşmelerinde gösterilen maddeleri ihlal etmedikçe sözleşmeleri yenilenebilir" deniliyor. Yani 10 yıl aralıksız çalışmak kalıcı olmaya yetmiyor. Yine maddede önemli bir nokta, "sözleşmelerinde gösterilen maddeler" ibaresidir. Yapılacak sözleşmelere konulacak maddelerin kuruma, göreve, mesleğe, işe vb. durumlara göre farklılıkları olacağı, tüm sözleşmeliler için standart sözleşme biçimi olmayacağına işaret ediyor.

2003 yılında İş Kanununda yapılan değişiklikle işçi sınıfına dayatılan esnek çalışma, kamu emekçilerine de getirilmek isteniyor.

Kamu Personel Kanunu değişikliği ile;

- Yıllardır anti-demokratik uygulamalar içermesi nedeniyle değiştirilmesi talep edilen, 657 sayılı yasanın çok daha gerisinde çalışma sistemi getirilmek istenmektedir.
- Kamu Yönetimi Temel Kanunu ile tasfiye edilerek sermayeye devredilmek istenen kamu hizmetlerinden geriye kalabilecek kamu kurumlarında çalışacak emekçilerin köle olarak, iş güvencesiz, performans ücretlendirmesi ile çalıştırılması ve sınırlandırılan kamu hizmetlerinin taşeronlaştırılması hedeflenmektedir.
- Emeklilik yaşının ve emekli olunabilecek çalışma süresinin kademeli olarak daha da yükseltilmesi hedeflenmekte, böylece iş güvencesiz çalışma sistemi ile emeklilik de yok edilmek istenmektedir.
- Sürekli ve iş güvenceli çalışma koşullarının kaldırılması, sağlık ve sosyal güvencenin olmamasını da beraberinde getirecektir.
- Bireysel sözleşmelerle sendikalar devre dışı bırakılmaktadır. Kamu emekçilerinin zaten kadük olan sendikal hakları tamamen yok edilmek istenmektedir.
- Tam zamanlı, kısmi zamanlı sözleşmeli ile yapılmak istenen, esnek çalışmayı kamuda da hayata geçirmektir. Bu uygulama ile çalışma süreleri belirsizleşecek, düzenli mesai kavramı hayal olacaktır. Esnek çalışma süresi, esnek ücreti de beraberinde getirecektir. Çalışanlar alacağı ücreti bilemeyecek, her ay farklı ücret alacaktır.

Makina Mühendisleri Odası bugüne kadar olduğu gibi bundan sonra da sosyal devletin yok edilmesi, kamusal hizmetlerin piyasaya terk edilmesi, işsizleştirme, köleleştirme politikalarına karşı tüm birikimlerini seferber etmeye hazırdır. Mühendis-mimarları ve tüm çalışan kesimleri ilgilendiren karar ve uygulamalar onların öz örgütlerinin görüşleri alınarak hayata geçirilmeli ve mevcut yasa tasarısı derhal geri çekilerek, çalışanları gözeten yeni bir yasa tasarısı hazırlanmalıdır.

**TMMOB Makina Mühendisleri Odası  
Yönetim Kurulu**